

## Lectura

# De los proyectos de estabilidad económica a las Reformas del Estado y la transición democrática

Omar Tapia Navarro

Porfirio Díaz gobernó México por más de tres décadas. La economía del país se caracterizó por ser predominantemente agrícola y la insipiente industrialización. La población era en su mayoría rural y muy poca estaba establecida en las ciudades. Las tierras eran mayoritariamente propiedad de unos pocos hacendados.

La aparente calma de la presidencia de Porfirio Díaz dio paso a la Revolución Mexicana el 20 de noviembre de 1910 y continuó hasta la promulgación de la Constitución de 1917. Sin embargo, los enfrentamientos armados continuaron hasta los años 30.

Francisco I. Madero encendió la mecha del cambio con la publicación de su libro “La sucesión presidencial” y la proclamación del Plan de San Luis Potosí el 20 de noviembre para repudiar la reelección de Porfirio Díaz. Después de las nuevas votaciones, Francisco I. Madero y José María Pino Suárez iniciaron el mandato presidencial en noviembre de 1911. Sin embargo, Emiliano Zapata desconoció el gobierno de Madero y proclamó el Plan de Ayala por no haber cumplido con los compromisos del Plan de San Luis. En cambio, Francisco Villa fue fiel a la lucha de Madero.

Más adelante, Victoriano Huerta encabezó un golpe de Estado que derrocó a Madero y Pino Suárez, quienes fueron asesinados. Huerta se convirtió en presidente, pero sufrió continuos ataques en contra de su gobierno. La crisis social y económica se agravó y atrajo la enemistad del gobierno de Estados Unidos que lo presionaba económicamente.

Para entonces, Venustiano Carranza era gobernador de Coahuila y rechazó el gobierno de Huerta. Así, en el Plan de Guadalupe planteaba la restauración del orden legal proclamándose como jefe del ejército “constitucionalista” y presidente de México. Álvaro Obregón y Plutarco Elías Calles fueron también sus colaboradores desde los estados del norte, y además, Francisco Villa se alió con Carranza, aunque no sin entrar en contrariedades con él.

abc

#### GLOSARIO

**Irreconciliable:**  
Dicho de una persona: Que no quiere o no puede volver a la paz y amistad con otra.

**Minar:** Consumir, destruir poco a poco.

**Erario:** Pechero, contribuyente, tributario.

**Retroactivo:**  
Que obra o tiene fuerza sobre lo pasado.

**Cacique:**  
Persona que en una colectividad o grupo ejerce un poder abusivo.

Esta etapa de la historia de México se caracterizó por las diferencias **irreconciliables** entre los grupos revolucionarios y las diferencias sociales, económicas y culturales extremas. El sector social mexicano más afectado fue la población rural que constituía la mayoría de la sociedad.

A partir de 1915, Carranza realizó una campaña de paz a costa de la muerte de algunos grupos opositores. Posteriormente, en 1917, se promulgó la Constitución Mexicana con la intención de integrar los ideales revolucionarios, pero algunos artículos de la nueva Constitución perjudicarían los intereses de los Estados Unidos (artículo 3 sobre la enseñanza, el 27 sobre las propiedades, el 33 sobre la expulsión de extranjeros) y por ello no reconocerían la presidencia del régimen de Carranza.

Las guerras siguieron **minando** las actividades económicas de las familias y, desde luego, del gobierno porque debía disponerse parte del **erario** público para la guerra. De aquí se derivaron problemas financieros como la inflación y la pobreza. Entre algunas búsquedas de soluciones, en este tiempo se creó la Confederación Regional Obrero Mexicana (CROM).

Para 1920, Obregón publicó el Plan de Agua Prieta en el que desconocía la presidencia de Carranza, quien resistió a la rebelión, pero finalmente fue asesinado. Álvaro Obregón asumió la presidencia en 1924 después de unas contundentes votaciones ante sus débiles candidatos opositores. Su presidencia se vio caracterizada por evadir las demandas de los obreros y campesinos. Accedió a las demandas estadounidenses firmando el Tratado de Bucareli por medio del cual se indicaba que el artículo 27 no sería aplicado de forma **retroactiva** y respetaría los derechos de los estadounidenses que hubieran adquirido tierras para explotar el petróleo.

Durante este tiempo, se creó la Secretaría de Educación Pública (1921) bajo la dirección de José Vasconcelos con la finalidad de expandir la educación en el país.

El general Plutarco Elías Calles sucedió en la presidencia a Obregón en 1924. Entre sus acciones más sobresalientes, incluyó al líder de la CROM en su gabinete, ganándose y controlando a la clase obrera; reorganizó el ejército; tuvo control sobre los **caciques** locales e intentó limitar el poder del clero en la política, desatando la guerra cristera que finalizaría en 1929; creó el Partido Nacional Revolucionario (PNR), antecesor del PRI; fortaleció la agricultura mexicana en el norte con la modernización y técnicas de irrigación, mientras que en el centro y sur del país se quedó rezagada; amplió las redes de ferrocarriles y carreteras; se crearon los ejidos; se fundaron el Banco de México y el Banco de Crédito Agrícola, entre otras acciones.

La influencia de Calles continuó en los siguientes presidentes mexicanos (1928-1934), período al que se le llamó el “Maximato”. Los presidentes

fueron Emilio Cándido Portes Gil, Pascual Ortiz Rubio, quien fuera Secretario de Gobernación, y Abelardo L. Rodríguez. En el curso de cada uno de ellos continuaron las crisis y presiones económicas de diversa índole. Durante este período, se creó la Comisión Federal de Electricidad (CFE) y para 1934 se **erigió** Petróleos Mexicanos con inversión mexicana como respuesta a las presiones internacionales que deseaban intervenir en el territorio de México para la explotación de la energía eléctrica y del crudo. Por otro lado, Estados Unidos vivía la gran recesión económica y muchos mexicanos que trabajaban en su territorio fueron expulsados a México.

Más tarde, el nuevo presidente de la República (1934), Lázaro Cárdenas, afianzó las instituciones nacidas durante el período anterior a su gobierno presidencial. Se había ganado el apoyo de los campesinos y obreros y Calles se había inclinado por la postulación de su sucesor. Pero pronto, el populista Cárdenas de tendencia socialista, se alejó de Calles, quien daba signos de conservadurismo y quien terminó exiliado en los Estados Unidos el resto del sexenio. La Confederación de Trabajadores de México (CTM) sustituyó a la CROM como una forma de control sobre los obreros. El PNR desapareció y fue suplantado por el Partido de la Revolución Mexicana (PRM) que intentaba agrupar en sí todos los sectores laborales de la sociedad mexicana: campesino, obrero y clase media.

Entre otras acciones sobresalientes, Cárdenas dio impulso a la reforma agraria con la creación de ejidos colectivos, la expropiación de ferrocarriles y del petróleo y la instauración del Instituto Politécnico Nacional (IPN).

El gobierno de Manuel Ávila Camacho (1940) se caracterizó por la conciliación política y la transición de la economía agrícola a la industrial. En el contexto de la Segunda Guerra Mundial, México proveía materia prima y mano de obra para industrias de armamento. Además, se buscó el control de importaciones pero se permitió la inversión extranjera por medio del capital.

Después de la dinastía de presidentes militares, surgió un primer presidente civil en la era de la post-revolución, Miguel Alemán Valdés (1946). Continuó con la promoción de la inversión nacional y extranjera y la industrialización. Se amplió la extensión de redes eléctricas, ferrocarriles y carreteras. Se incrementó la explotación del petróleo y de la agricultura. Con relación al IMSS, instituido en la década anterior, se buscó ampliar la oferta de su cobertura.

Este período de la historia mexicana fue llamado el “Milagro mexicano” por su crecimiento económico y laboral; en él encontramos la construcción de presas, escuelas, hospitales, viviendas populares, etc.



## GLOSARIO

Erigir:  
Fundar,  
instituir o  
levantar.



## GLOSARIO

Afable:

Agradable,  
dulce, suave  
en la conversación  
y el trato.

Aunada:

Unida.

Divisa: Moneda  
extranjera referida a  
la unidad del país de  
que se trata.

Con Adolfo Ruíz Cortines (1952), sobrevino una etapa de desarrollo estabilizador, continuando con la misma política económica e industrialización, excepto por controlar estrictamente el gasto público. Una vez más, México sufriría un desequilibrio económico y tuvo que obtener un crédito adicional aprobado por el Fondo Monetario Internacional.

Posteriormente Adolfo López Mateos (1958) y Gustavo Díaz Ordaz (1964) intentaron seguir con la estabilización de la economía mexicana, modernización y alfabetización. Los primeros 11 años de escuela eran obligatorios. Entre los mayores problemas enfrentados fue con los sindicatos y campesinos, los movimientos magisteriales y estudiantiles. Adolfo López Mateos atrajo la mirada del mundo sobre México por su trato amable y **afable**.

Ya para el sexenio de Gustavo Díaz Ordaz, la política del control de importaciones no había sido llevada a cabo y se importaba más de lo que se exportaba, debilitando la economía y se seguía acudiendo a los préstamos internacionales.

En el período de Luis Echeverría Álvarez (1970), la industria mexicana no podía competir en el extranjero debido a la sobreprotección de la economía mexicana por parte del Estado. Su producción consistía en mercancías de consumo inmediato, con mala calidad y altos precios. Esta situación **aunada** al distanciamiento entre el presidente y los empresarios y la expropiación de tierras agrícolas, llevaron al país a la crisis económica. Para este entonces habían surgido algunos movimientos guerrilleros como reacción a la matanza de Tlatelolco en el '68 y del "Jueves de Corpus" de 1971, provocando muchas muertes y desapariciones.

Se fomentaron y crearon nuevas leyes tales como la Ley Federal de Reforma Agraria, la Ley General de Asentamientos Humanos y la Ley Federal de Educación. Además se instauró el Instituto Nacional del Fondo para la Vivienda de los Trabajadores (INFONAVIT) y la Procuraduría de Defensa del Consumidor.

En 1976, inició la presidencia de José López Portillo con una fuerte crisis económica que llevó al país a un mayor endeudamiento público. Para esto, el Fondo Monetario Internacional exigía a la nación austeridad en el gasto público, lo que provocó un presupuesto reducido, bajos salarios, incremento de la inflación y devaluación del peso. Así como inició, López Portillo terminó en 1982 con otra crisis debida al desplome del precio internacional del petróleo, materia prima por la que había apostado su crecimiento económico. La moneda se depreció hasta un 400% ante el dólar, los precios aumentaron hasta seis veces y los capitales de inversión salieron del país. Como respuesta a la fuga de **divisas**, López Portillo nacionalizó la banca el 1 de septiembre de 1982 poco antes de terminar su sexenio.

Miguel de la Madrid (1982) recibió un país devastado económica, política y socialmente. Bajo el lema “Renovación moral de la sociedad” Miguel de la Madrid implementó pactos, planes y programas de desarrollo. Inició la apertura económica, se redujeron las empresas manejadas por el gobierno, llevó a las débiles empresas mexicanas a la competencia internacional con la incorporación al GATT (Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio) sin conseguir salir de la crisis. En ese entonces, la moneda se devaluó un 3100% y, para enfrentarla, el gobierno subsidiaba los productos básicos mientras los productores se comprometían a no aumentar los precios.

Carlos Salinas de Gortari recibió en 1988 la presidencia después de las votaciones en que contendió con Cuauhtémoc Cárdenas y bajo las críticas y dudas por la “caída del sistema” por el que se contaban los votos.

La apertura económica continuó bajo la bandera del neoliberalismo económico en el mundo ya muy globalizado. Se firmó el Tratado de Libre Comercio (TLC) y México se incorporó a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) que dicta las pautas para mejorar el desarrollo económico de los países miembros y se introdujo el nuevo peso. Pero el surgimiento del Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) reveló la injusticia social y olvido de pueblos indígenas y comunidades rurales.

Fue en el sexenio de Salinas de Gortari cuando se hicieron reformas a la Constitución de 1917. El artículo 27 fue reformado para que los campesinos pudieran vender sus parcelas, extinguiéndose la figura del ejido. El artículo 130 también fue reformado reconociendo jurídicamente a la Iglesia y estableciendo relaciones diplomáticas oficialmente con el Vaticano, rotas desde las reformas de Juárez en 1867.

Después de la muerte de Luis Donaldo Colosio, Ernesto Zedillo Ponce de León fue designado candidato del PRI y ganó la presidencia de la República en 1994, encontrándose con graves problemas políticos y económicos como la revuelta del EZLN y la devaluación del peso. El PRI perdió el control del Congreso y el Distrito Federal quedó bajo el gobierno de Cuauhtémoc Cárdenas Solórzano, miembro del PRD. Por otro lado, el gobierno adquirió las deudas de la cartera vencida de los bancos a través del fideicomiso FOBAPROA (Fondo Bancario de Protección al Ahorro), convirtiéndose en un endeudamiento público.

A pesar de estas desventajas, la economía mexicana volvió a crecer debido a las inversiones externas y exportaciones, pero dependiendo de los Estados Unidos.



## GLOSARIO

**Mermar:** Hacer que algo disminuya o quitar a alguien parte de cierta cantidad que le corresponde.

**Desavenencia:** Oposición, discordia, contrariedad.

Al terminar el sexenio de Ernesto Zedillo, se abrió la puerta a un gobierno de transición democrática que fue el del panista Vicente Fox Quezada. El triunfo del PAN había interrumpido la vigencia del PRI en el poder de la presidencia. Pero el nuevo presidente no contaba con mayoría absoluta en el Congreso, lo que le obstaculizó la propuesta de una Reforma fiscal para obtener más recursos. Además, las relaciones con Estados Unidos y Cuba se vieron **mermadas** debido a las posturas adversas del nuevo gobierno, por un lado, por el rechazo de la guerra contra Irak y, por otro, debido a **desavenencias** tenidas con Fidel Castro en México.

El sucesor de Vicente Fox fue otro candidato del PAN, Felipe de Jesús Calderón Hinojosa, quien en el 2006, decidió continuar con la política económica de Fox. Durante su sexenio se dio paso a reformas del ISSSTE y de SNTE y se implantaron caravanas de salud. Por otra parte, el mundo vivió una grave recesión económica que condujo al país a bajas tasas de crecimiento y de empleo. Pero uno de los graves problemas enfrentados fue el combate al tráfico de drogas y la guerra contra el crimen organizado que se ha convertido en un problema de seguridad nacional y uno de los grandes desafíos.

El PRI retomó la presidencia de la República con Enrique Peña Nieto en el 2012. Desde su propuesta como candidato para la presidencia fue cuestionada su idoneidad debido a su relación con miembros del llamado viejo PRI, las confrontaciones tenidas con periodistas o grupos de oposición en la República. Han sido debatidas las propuestas relacionadas con las reformas energéticas y de la educación, al igual que el enfrentamiento con el crimen organizado, la desaparición de 43 estudiantes de Ayotiznapa en 2014 y miles de muertos y desaparecidos a lo largo y ancho de la República mexicana.